

Завьяловский районный суд Удмуртской Республики
427000, Удмуртская Республика, Завьяловский район, село Завьялово,
ул. Речная, д. 17.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

село Завьялово

20 апреля 2016 года

Судья Завьяловского районного суда Удмуртской Республики Орлов
Дмитрий Владимирович
с участием:

- представителя Открытого акционерного общества «Ижавиа» (далее –
ОАО «Ижавиа») – Алмакаева И.Р.

рассмотрев дело об административном правонарушении,
предусмотренном ч.1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении
Открытое акционерное общество «Ижавиа» (сокращенное наименование
- ОАО «Ижавиа»); ОГРН-1041800002848, ИНН-1808204247; юридический и
фактический адрес: 427000, Россия, Удмуртская Республика, Завьяловский
район, Аэропорт

у с т а н о в и л:

03.03.2016 при проведении плановой выездной проверки ОАО
«Ижавиа» на основании Распоряжения начальника Управления
государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением
транспортной безопасности по Приволжскому федеральному округу
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 08.02.2016 №100
мною было выявлено, что ОАО «Ижавиа» в процессе производственной
деятельности в аэропорту г. Ижевска выполняет текущий ремонт
авиационной техники при отсутствии соответствующей лицензии.

Так, в период с 20.01.2016 по 31.01.2016 при выполнении на воздушном
судне (далее - ВС) Ан-24 №РА-46620 технического обслуживания по форме 13
были выполнены следующие работы по текущему ремонту указанного ВС:

- заменены 4 заклепки на левом капоте 1-го двигателя;
- произведено приклеивание дермантинового покрытия проемов дверей;
- заменена заклепка на ремонтной накладке на левом руле высоты;
- установлена усиливающая накладка на месте коррозии стрингера 0-1
левого шпангоута 26;

- во многих местах проведены работы по удалению коррозии и
восстановлению лакокрасочного покрытия (далее - ЛКП).

Данный факт подтверждается картой-нарядом от 31.01.2016 №3 и
приложениями к ней - нарядами на дефектацию от 20.01.2016 №№2, 5, 9, 10.

ТАЙНОВАЯ
РЕГИСТРАЦИЯ
от 24.05.2016
24.05.2016

Все перечисленные выше работы относятся к текущему ремонту ВС согласно технической документации разработчика ВС Ан-24 (Технологические указания по техническому обслуживанию самолетов Ан-24, Ан-26, Ан-30; Выпуск 26 «Текущий ремонт самолетов»).

В период с 05.02.2016 по 11.02.2016 при выполнении на ВС Як-42Д №>RA-42421 технического обслуживания по форме Гч+Ж были выполнены следующие работы по текущему ремонту указанного ВС:

- отремонтировано кресло 7Б;

- во многих местах произведено удаление коррозии с восстановлением ЛКП. Данный факт подтверждается картой-нарядом от 11.02.2016 №424 и приложениями к ней - нарядами на дефектацию от 05.02.2016 №№1, 2.

В период с 13.02.2016 по 14.02.2016 при выполнении на ВС Як-42Д №RA-42421 технического обслуживания по форме А+Б+Ж были выполнены следующие работы по текущему ремонту указанного ВС:

- отремонтировано кресло 7А.

Данный факт подтверждается картой-нарядом от 14.02.2016 №553 и приложением к ней - нарядом на дефектацию от 13.02.2016 №1.

26.02.2016 при выполнении на ВС Як-42Д №RA-42421 работ по замене надувного трапа ТНО-2 были выполнены следующие работы по текущему ремонту указанного ВС:

- отремонтирован нижний узел крепления кожуха ТНО. Данный факт подтверждается картой-нарядом от 16.02.2016 №684.

Все перечисленные выше работы на ВС Як-42 относятся к текущему ремонту согласно технической документации разработчика ВС Як-42 (Руководство по технической эксплуатации Як-42; Разделы 20.00.00, 25.21.00).

В судебном заседании представитель ОАО «Ижавиа» Алмакаев И.Р. поддержал пояснения из которых следует, что указанные в протоколе об административном правонарушении работы по текущему ремонту авиационной техники производились квалифицированными работниками авиационно-технической базы ОАО «Ижавиа», имеющими все необходимые разрешительные документы на проведение данных работ (свидетельства специалистов).

Кроме того, считаем, что указанные работы являются ремонтными, поскольку соответствуют понятию текущего ремонта, содержащегося в ГОСТе 18322-78 "Система технического обслуживания и ремонта техники. Термины и определения", согласно пункту 38 которого к текущему ремонту относится ремонт, выполняемый для обеспечения или восстановления работоспособности изделия и состоящий в замене и (или) восстановлении отдельных частей. Аналогичное определение текущего ремонта изделия авиационной техники содержится в пункте 131 ГОСТа Р53863-2010 "Воздушный транспорт. Система технического обслуживания и ремонта авиационной техники. Термины и определения". Данные работы направлены на оперативное техническое обслуживание и имеют целью подготовку воздушного судна к полетам, поддержания исправности, работоспособности и правильности функционирования авиационной техники.

На выполнение технического обслуживания авиационной техники ОАО «Ижавиа» имеет Сертификат соответствия № 2021120301, действующий до 30.07.2017 года, согласно которому общество имеет право выполнять оперативное техническое обслуживание ВС Ан-24 и Як-42, в том числе текущий ремонт, устранение несложных неисправностей, замену агрегатов и комплектующих изделий по ограниченному перечню.

Проведенные работы по текущему ремонту указанной авиационной техники ОАО «Ижавиа» в период отсутствия лицензии не повлекли никаких негативных последствий (авиационных инцидентов и авиационных происшествий).

По результатам проведения проверки в соответствии с Распоряжением заместителя генерального директора по ИАО - начальника АТБ ОАО «Ижавиа» от 04.03.2016 № 1 ремонт авиационной техники был приостановлен до получения соответствующей лицензии и приняты меры к получению лицензии на ремонт авиационной техники.

В результате проведенных работ по текущему ремонту воздушных судов Ан-24 № RA -46620 и Як-42Д № RA -42421 отсутствовало причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствовал имущественный ущерб.

Кроме того, 15 апреля 2016 года получена лицензия серии Р №. 0198 на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники в месте производственной деятельности по адресу: 427000, Удмуртская Республика, Завьяловский район, территория Аэропорта.

С учетом конкретных обстоятельств совершенного правонарушения:

- незначительного периода (22 дня) выполнения работ по текущему ремонту авиационной техники и количества воздушных судов, на которых были произведены работы по текущему ремонту (2 воздушных судна), при этом одно из них - Ан-24 находилось на периодическом обслуживании и полеты на нем не выполнялись;

- приостановления ремонта авиационной техники до получения соответствующей лицензии и принятия мер к получению лицензии на ремонт авиационной техники;

- выполнения ремонтных работ, которые согласно Технологическим указаниям по техническому обслуживанию самолетов Ан-24, Ан-26, Ан-30, Выпуска 26 «Текущий ремонт самолетов», разделам 20.00.00, 25.21.00 Руководства по технической эксплуатации Як-42, относятся к текущему ремонту авиационной техники и являются незначительными.

- отсутствия негативных последствий (авиационных инцидентов и авиационных происшествий), связанных с выполнением работ по текущему ремонту авиационной техники ОАО «Ижавиа» в период отсутствия лицензии

и выполнение текущего ремонта квалифицированным техническим персоналом авиационно-технической базы имеющими все необходимые разрешительные документы на проведение данных работ (свидетельства специалистов);

ОАО «Ижавиа» впервые привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ;

- в результате проведенных работ по текущему ремонту воздушных судов Ан-24 № RA -46620 и Як-42Д № RA -42421 отсутствовало причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствовал имущественный ущерб,

Просит суд при принятии решения о назначении ОАО «Ижавиа» административного наказания все вышеперечисленные обстоятельства, доводы и рассмотреть возможность назначения ОАО «Ижавиа» административного наказания в виде предупреждения.

От УГАН НОТБ ПФО РОСТРАНСНАДЗОРА представил заявление в котором просит рассмотреть дело об административном правонарушении в отношении юридического лица Открытого акционерного общества «Ижавиа» (протокол об административном правонарушении от 04.03.2015 №03/16-05) в отсутствие представителя УГАН НОТБ ПФО Ространснадзора.

При рассмотрении дела просит учесть, что ОАО «Ижавиа» осуществляло деятельность по текущему ремонту авиационной техники без соответствующей лицензии на протяжении более трех лет (Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» вступил в действие с 03.11.2011; «Положение о лицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники», утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 №240, вступило в действие с 04.10.2012).

В протоколе об административном правонарушении от 04.03.2015 №03/16-05 отражены только эпизоды, по которым не истек срок давности привлечения к административной ответственности.

Исследовав имеющиеся доказательства, суд приходит к следующему выводу.

Согласно ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ административным правонарушением признается осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста семидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно ч.1 ст.9 «Воздушного кодекса РФ» от 19.03.1997 №60-ФЗ отдельные виды деятельности в области авиации могут осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п.7 ч.1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности» ремонт авиационной техники является видом деятельности, подлежащим обязательному лицензированию.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники (далее - Перечень) представлен в приложении к «Положению о лицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники», утвержденному постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 240 (далее - Положение). Согласно п.25 Перечня ремонт авиационной техники гражданской авиации при ее эксплуатации, осуществляемый организациями по техническому обслуживанию и ремонту, в том числе средний и текущий ремонт, разборка, сборка, настройка, установка и испытание, оценка технического состояния, дефектация изделий при ремонте авиационной техники является деятельностью по ремонту авиационной техники и, соответственно, подлежит обязательному лицензированию.

В соответствии с п.2 Положения лицензирование деятельности по ремонту авиационной техники в части работ и услуг, указанных в п.25 Перечня осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

ВС Ан-24 №РА-46620 и Як-42Д №РА-42421 эксплуатируются ОАО «Ижавиа», что подтверждается Эксплуатационными спецификациями к Сертификату эксплуатанта ОАО «Ижавиа» №479, выданному Росавиацией 05.03.2012.

Текущий ремонт собственных ВС, как самостоятельный вид деятельности ОАО «Ижавиа», происходит без извлечения прибыли за данный вид работ.

На 04 марта 2016 года день составления протокола об административном правонарушении лицензии на выполнение ремонта авиационной техники ОАО «Ижавиа» не имело. Лицензия серии Р №. 0198 на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники в месте производственной деятельности получена ОАО «Ижавиа» 15 апреля 2016 года.

Таким образом, ОАО «Ижавиа» совершило административное правонарушение ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

В соответствии со ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ

или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения ОАО «Ижавиа» административного правонарушения нашла свое подтверждение в судебном заседании, фактическими данными, содержащимися в

- протоколе 03/16-05 об административном правонарушении от 04 марта 2016 года;

Оснований не доверять представленным в материалах дела доказательствам не имеется, поскольку их законность и обоснованность у суда сомнений не вызывает.

Таким образом, ОАО «Ижавиа» совершило административное правонарушение ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ). При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ).

В силу статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание в виде предупреждения является мерой административного наказания, выраженной в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Таким образом, с учетом конкретных обстоятельств совершенного правонарушения:

- приостановления ремонта авиационной техники до получения соответствующей лицензии и получение лицензии серии Р №. 0198 от 15 апреля 2016 года на ремонт авиационной техники ;

- выполнения ремонтных работ, которые согласно Технологическим указаниям по техническому обслуживанию самолетов Ан-24, Ан-26, Ан-30, Выпуска 26 «Текущий ремонт самолетов», разделам 20.00.00, 25.21.00 Руководства по технической эксплуатации Як-42, относятся к текущему ремонту авиационной техники и являются незначительными.

- отсутствия негативных последствий (авиационных инцидентов и авиационных происшествий), связанных с выполнением работ по текущему ремонту авиационной техники ОАО «Ижавиа» в период отсутствия лицензии и выполнение текущего ремонта квалифицированным техническим персоналом авиационно-технической базы имеющими все необходимые разрешительные документы на проведение данных работ (свидетельства специалистов);

- ОАО «Ижавиа» впервые привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ;

и отсутствия отягчающих административную ответственность обстоятельств возможно назначение наказания в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 3.4, 4.1-4.3, 20.4, 29.7, 29.10-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

п о с т а н о в и л:

Открытое акционерное общество «Ижавиа» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Верховный суд Удмуртской Республики в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления, через суд вынесший постановление.

Судья



Д.В.Орлов